

ВЫСТУПЛЕНИЕ
и.о. Постоянного Представителя Республики Беларусь при ООН
З.Колонтай
от имени государств-членов
Организации Договора о коллективной безопасности
на пленарном заседании 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН
по пункту повестки дня 38 «Положение в Афганистане»
(Нью-Йорк, 21 ноября 2011 года)

Имею честь выступить от имени государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) – Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Государства-члены ОДКБ поддерживают процесс становления Афганистана в качестве мирного, стабильного, независимого, нейтрального государства с устойчивой экономикой, свободного от терроризма и наркопреступности.

К сожалению, Афганистан и сегодня продолжает сталкиваться с серьезными угрозами в области безопасности. Экстремисты из Талибан и Аль-Каиды расширяют свою деятельность по всей территории страны. Увеличивается число убийств и похищений афганских госслужащих, простых граждан и международного персонала.

Нашу особую тревогу вызывает то, что террористическая активность из Афганистана перетекает уже на территорию граничащих с ИРА центральноазиатских государств-членов ОДКБ. Свою остроту сохраняет и наркоугроза.

Государства-члены ОДКБ убеждены в том, что эффективное урегулирование ситуации в Афганистане, решение стоящих перед правительством этой страны серьезных проблем невозможно без интегрированного подхода международного сообщества под эгидой ООН. Считаем оправданным делегирование афганскому правительству большей самостоятельности в решении внутренних проблем и, в первую очередь, путем создания условий для самостоятельного обеспечения безопасности на территории своей страны. В связи с этим приветствуем поэтапную передачу афганским силам безопасности ответственности за обеспечение безопасности в стране в рамках «Кабульского процесса».

Однако вывод международных контингентов должен сопровождаться адекватными усилиями по наращиванию функциональности афганских силовых структур и соотноситься с реальной обстановкой в стране. В связи с этим исходим из того, что возможность вывода Международных сил содействия безопасности (МССБ) из Афганистана может быть осуществлена только после представления ими Совету Безопасности ООН отчета о выполнении выданного этим органом мандата.

У нас вызывают беспокойство возможные последствия реализации планов по долгосрочному закреплению военных присутствий в Афганистане после 2014 года. Вместо этого предлагаем сообща подумать о восстановлении нейтрального статуса ИРА. Разумеется, инициатива в данном вопросе – за самим афганским народом. Причем речь идет не о ближайшем будущем, а о том времени, когда стабилизационные усилия в ИРА будут завершены. Но, если восстановление нейтралитета будет обозначено в качестве задачи на перспективу уже сейчас, это может облегчить диалог о примирении.

Считаем важным проявлять адресный и взвешенный подход при реализации программы национального примирения. В его основе должна лежать известная "триада" принципов: отказ от вооруженного сопротивления, признание Конституции Афганистана, разрыв связей с "Аль-

Каидой" и другими террористическими организациями. Соответствие данным критериям остается неперемным условием вывода фигурантов "талибского" списка из-под режима санкций.

Мирное и демократическое будущее Афганистана не может быть обеспечено без решения проблемы незаконного производства и оборота наркотиков. Для нас очевидно, что исходящий с территории Афганистана наркотрафик представляет угрозу международному миру и стабильности, что зафиксировано в резолюциях Совета Безопасности 1943, 1974 и 2011. На наш взгляд, иностранные военные присутствия в Афганистане совместно с армией и полицией Афганистана могут и должны предпринять более активные усилия в борьбе с наркопроизводством в этой стране, тем более что они взяли на себя ответственность за вопросы безопасности в ИРА. В силе наши предложения наладить взаимодействие на этом треке в режиме реального времени с партнерами из стран НАТО.

Осуществление практического взаимодействия стран-партнеров для противодействия вызовам и угрозам безопасности, исходящим с территории Афганистана, прежде всего наркотической и террористической, является одним из главных вопросов ОДКБ в данном направлении. Афганская проблематика на регулярной основе рассматривается на саммитах Организации и заседании ее руководящих органов. При СМВД ОДКБ действует Рабочая группа по Афганистану, в рамках которой проводится анализ хода и перспектив развития ситуации вокруг ИРА, обсуждаются вопросы содействия афганскому урегулированию и вырабатываются соответствующие рекомендации для руководящих органов ОДКБ.

О важности данной работы в формате ОДКБ свидетельствует принятое в феврале 2011 года Заявление глав государств-членов ОДКБ по проблеме наркоугрозы, исходящей из Афганистана. Этот документ стал фактически первым большим шагом Организации на афганском направлении в период белорусского председательства.

Заинтересованность ООН в развитии практического взаимодействия с ОДКБ в области борьбы с наркотрафиком была обозначена в качестве одного из главных приоритетов сотрудничества двух организаций в выступлении Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна на расширенном заседании Постоянного совета при ОДКБ 22 апреля 2011 года. Эта тема получила свое дальнейшее развитие и в ходе консультаций Генерального секретаря ОДКБ с руководством ООН, прошедших в Нью-Йорке в сентябре текущего года.

Исходим из понимания того, что успешная борьба с незаконным оборотом наркотиков афганского происхождения, представляющим угрозу международному миру и стабильности, может быть по-настоящему эффективной только при условии сложения усилий всех государств и заинтересованных международных организаций. Именно поэтому в данной сфере ОДКБ установила и поддерживает тесные рабочие контакты с ОБСЕ, предпринимает шаги по налаживанию взаимодействия с ШОС и ЕврАзЭС, последовательно выступает за организацию оперативного сотрудничества с НАТО.

В этом контексте поддержка, оказываемая государствами-членами ОДКБ осуществлению через свои территории транзита грузов для нужд Международных сил содействия безопасности в Афганистане, служит весьма показательным примером эффективного взаимодействия в вопросах обеспечения безопасности в центральноазиатском регионе.

Важным элементом совместной работы по пресечению афганского наркотрафика стала реализация принятого в 2008 году Плана мероприятий государств-членов ОДКБ по коллективному противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на 2008 – 2011 годы.

Сегодня в Организации основным координирующим центром ведения антинаркотической работы является Координационный совет по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов ОДКБ. Подтверждением реального вклада этой

структуры в борьбу с наркоугрозой стало подписание меморандумов о взаимодействии и сотрудничестве с Комитетом глав правоохранных подразделений Совета руководителей таможенных служб СНГ и Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

В рамках ОДКБ наиболее эффективным инструментом решения задачи перекрытия каналов поступления на территорию государств-членов Организации наркотиков и пресечения их транзита, является Региональная антинаркотическая операция под наименованием «Канал», которой в 2008 году решением Совета коллективной безопасности ОДКБ был придан статус операции постоянного действия. Операция проводится на регулярной основе, охватывает все государства ОДКБ, и уже позволила накопить богатый опыт организации коллективной борьбы с наркотрафиком.

В 2010 году в активной фазе операции «Канал» было задействовано более 90 тысяч сотрудников этих структур. В качестве наблюдателей в операции «Канал» регулярно участвуют представители ряда заинтересованных государств и международных организаций. Среди них – компетентные органы Азербайджана, Афганистана, Болгарии, Венесуэлы, Италии, Ирана, Китая, Латвии, Литвы, Пакистана, Польши, Сирии, США, Турции, Украины, Эстонии, а также ОБСЕ, Европол, Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, Комитет глав правоохранных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств-участников СНГ.

Только в 2010 году за два этапа этой операции из незаконного оборота было изъято около 8 тонн наркотиков, более 40 тонн прекурсоров и около 1600 единиц огнестрельного оружия.

В июне 2011 года, в рамках операции «Канал-2011», проводимой при координирующей функции белорусских спецорганов, реализована локальная антинаркотическая операция «Канал – Запад». В ней приняли участие соответствующие структуры Беларуси, Казахстана, России, а также Латвии, Литвы, Польши и Украины. В результате операции задержано более 3 тонн наркотиков, выявлено около 3 тысяч наркопреступлений, изъято более 300 единиц огнестрельного оружия. Государствами-членами ОДКБ развернута подготовка к проведению в декабре 2011 года Региональной антинаркотической операции «Канал-2011».

Роль ООН в афганском урегулировании с учетом перспективы сокращения иностранных контингентов будет объективно возрастать. Считаем, что Миссия ООН по содействию Афганистану (МООНСА) должна продолжать оставаться координатором международных гражданских усилий по содействию стабилизации обстановки в ИРА. Ожидаем, что за Миссией сохранится центральная координирующая роль в международных гражданских усилиях по стабилизации ИРА (с упором на повышении эффективности международной помощи), будет усилен миростроительный компонент (с акцентом на оказание ИРА содействия в институциональном строительстве), останутся функции по оказанию "добрых услуг" в процессе нацеливания при обязательном условии обращения афганского правительства.

Позитивно оцениваем результаты Стамбульской конференции по Афганистану, подтвердившей приоритетную роль действующих в регионе форматов, в т.ч. ОДКБ, в региональных усилиях по афганскому урегулированию и контрпродуктивность формирования на этом поле новых структур и механизмов.